

लोक प्रशासन (परिभाषा) (2nmu)

लोक प्रशासन के अर्थ के संबंध में कुछ विद्वानों ने व्यापक दृष्टिकोण अपनाया है तो कुछ विद्वानों ने संकुचित दृष्टिकोण अपनाया है। व्यापक रूप है लोकप्रशासन राज्य की गतिविधियों का अध्ययन है, किन्तु ये गतिविधियां विधायी, कार्यकारी या न्याय सम्बन्धी कार्यों के साथ जोड़ी जा सकती हैं। अतः इसमें विधायिका, न्यायपालिका तथा कार्यपालिका द्वारा किये गये सभी कार्यों का समावेश हो जाता है। संकुचित अर्थ में इसका प्रयोग केवल कार्यपालिका द्वारा किये जाने वाले कार्यों के लिए ही होता है।

निम्नलिखित परिभाषाएं लोकप्रशासन को अपने व्यापक तथा संकुचित परिप्रेक्ष्य में देखती हैं -

विलोवी के अनुसार "अपने व्यापकतम अर्थ में यह सरकारी क्रियाकलापों के वास्तविक रूप में पूरा किये जाने से सम्बद्ध है। अतः यह कहना उचित होगा कि न्याय या न्यायिक मामलों का प्रशासन या सरकार के प्रशासनिक कार्यों को पूरा करना या सरकार के सामान्य कार्यों को पूरा करना, सभी का सम्बन्ध लोकप्रशासन के साथ है... अपने संकीर्ण अर्थ में इसका सम्बन्ध मात्र प्रशासनिक शाखा के कार्यों से होता है।"

अपनी प्रसिद्ध रचना 'Modern Public Administration' में निरी ने लिखा है कि लोकप्रशासन का सम्बन्ध सरकार की तीनों शाखाओं - विधायी,

न्याय सम्बन्धी और कार्यकारी तथा इनकी परस्पर सम्बन्धों के साथ ही लुथर गुल्मिक के शब्दों में, "लोक प्रशासन प्रशासन के विज्ञान का वह भाग है जो सरकार से सम्बन्धित है और इसलिए उसका सम्बन्ध कार्यपालिका से है, जहाँ कि सरकार का काम मुख्य रूप से होता है अर्थात् उसकी स्पष्ट रूप से उन प्रशासनिक समस्याओं पर भी ध्यान देना होता है जो व्यवस्थापिका और न्यायपालिका के क्षेत्र में आती हैं।"

खाइमन का मत है कि "जनसाधारण की भाषा में लोकप्रशासन से अभिप्राय उन क्रियाओं से है जो केन्द्र, राज्य तथा स्थानीय सरकारी कार्यपालिका शाखाओं द्वारा सम्पादित की जाती हैं।"

गुल-डी हाइट ने लोक प्रशासन से लोक नीतियों के क्रियान्वयन के रूप में परिभाषित किया है वहीं वुडरो विल्सन ने लोक प्रशासन को विधि के क्रियान्वयन के दृष्टिकोण से परिभाषित किया है।

निष्ठा ने इस सम्बन्ध में तात्पर्य दृष्टिकोण अपनाया है इसके अनुसार लोक प्रशासन —

- (i) दार्शनिक व्यवस्था में एक सहयोगिक सामूहिक प्रयास है
- (ii) कार्यपालिका, व्यवस्थापिका एवं न्यायपालिका एवं उनके अन्तर्सम्बन्धों से सम्बन्धित है
- (iii) दार्शनिक नीति निर्माण में महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है और इस तरह

राजनीतिक प्रक्रिया का एक भाग है

- (iv) विभिन्न और महत्वपूर्ण कारकों के आधार पर निजी प्रशासन से भिन्न होता है और
- (v) समुदाय को सेवाएं प्रदान करने के कार्य में निजी संगठनों एवं व्यक्तियों के साथ सम्बन्धित रहता है।

संक्षेप में हम कह सकते हैं कि लोक प्रशासन का संबंध निम्नलिखित कार्यों से है-

- (1) लोक नीति की रचना और उसके क्रियान्वयन,
- (2) सरकार की कार्यपालिका शाखा,
- (3) संगठनात्मक ढांचा और प्रशासन तंत्र
- (4) प्रशासन प्रक्रियाएं
- (5) अधिकारी तंत्र और उनके क्रियाकलाप
- (6) समाज की सेवा करने के उपक्रम में अन्य निजी समूहों और व्यक्तियों के साथ घनिष्ठ रूप में जुड़ना।

Khushbu Kumari